

*Collana Nuove Autonomie*

MONOGRAFIE

6

*I volumi devono essere inviati ai Direttori della rivista "Nuove Autonomie". Se il tema è di interesse per la stessa verranno sottoposti, in forma anonima, ad una procedura di doppia valutazione esterna, secondo criteri concordati dalla Direzione con l'editore, che ne conserva la relativa documentazione.*

*Collana Nuove Autonomie - Monografie*

1. A. CONTIERI, M. IMMORDINO (a cura di), *La dirigenza locale*, 2012
2. G. PESCE, *L'adunanza plenaria del Consiglio di Stato e il vincolo del precedente*, 2012
3. A. GIANNELLI, *Esecuzione e rinegoziazione degli appalti pubblici*, 2012
4. E. CAVASINO, *La flessibilità del diritto alla salute*, 2012
5. N. GULLO, *Autorizzazioni amministrative e liberalizzazione dei mercati tra diritto europeo e diritto interno*, 2013

Paola Savona

**IL GOVERNO DEL RISCHIO**  
**Diritto dell'incertezza o diritto incerto?**

Editoriale Scientifica

NAPOLI

*Proprietà letteraria riservata*

© Copyright 2013 Editoriale Scientifica s.r.l.  
Via San Biagio dei Librai, 39 – 80138 Napoli

ISBN 978-88-6342-535-2

*A Ignazio,  
il mio rischio, la mia certezza*



## INDICE

<i>Premessa</i>	XI
-----------------	----

### CAPITOLO I

#### **Il rischio nella dimensione sociale**

1. La “società del rischio”	1
2. La sociologia del rischio: N. Luhmann	3
3. Rischio e sicurezza: W. Sofsky	8
4. La percezione del rischio: P. Slovic	11
5. La percezione del rischio e le sue distorsioni: C.R. Sunstein	14
6. Rischio e cultura: M. Douglas e A. Wildavsky	18

### CAPITOLO II

#### **Il rischio e il suo trattamento giuridico.**

##### **Dalla dottrina tedesca al diritto comunitario**

1. Premessa	27
2. Rischio e pericolo nella dottrina giuridica tedesca. Dalla <i>Gefahrenabwehr</i> alla <i>Risikovorsorge</i>	29
3. <i>Vorsorge</i> e riserva di legge	35
4. Presupposti e limiti della <i>Vorsorge</i>	40
5. <i>Vorsorge</i> e diritti soggettivi	44
6. L'Amministrazione di rischio	49
7. Elementi distintivi del diritto del rischio	53
8. I poteri dell'amministrazione nel controllo del rischio	56
9. Indeterminatezza della fattispecie normativa e Stato di diritto	60
10. Il sindacato del giudice amministrativo sulle <i>Risikoentscheidungen</i>	63
11. Trattati internazionali e principio di precauzione	69
12. Il principio di precauzione nella giurisprudenza comunitaria	72
13. La precauzione secondo la Commissione europea	80
14. Forma di tutela procedimentale o regola sostanziale?	82

## CAPITOLO III

**Rischio e informazione del pubblico**

1. Rischio e asimmetrie informative	87
2. Dal diritto all'informazione al consenso informato	89
3. Gli obblighi d'informazione a carico di chi produce il rischio	93
4. Il diritto di accesso	95
5. La comunicazione del rischio	101
6. Natura e requisiti della comunicazione del rischio	107
7. La responsabilità dell'amministrazione per omessa o inesatta informazione	112
8. Segue. La condanna della cd. Commissione grandi rischi	117
9. I limiti delle campagne informative	125
10. Problemi e soluzioni	131

## CAPITOLO IV

**Gli strumenti di controllo del rischio**

1. Responsabilità civile e prevenzione del rischio	135
2. I presupposti dell'intervento pubblico	139
3. Gli strumenti di mercato	143
4. Segue. La creazione di "mercati artificiali"	148
5. L'intervento pubblico finalizzato alla produzione di conoscenza: valutazione del rischio da parte dei privati e obbligo di notifica all'autorità preposta al controllo	151
6. Il modello della cd. <i>autoregolazione regolata</i>	159
7. Gli strumenti di <i>command and control</i>	164
8. Autorizzazione e controllo del rischio	175
9. L'autorizzazione all'immissione in commercio dei farmaci	177
10. L'autorizzazione alla commercializzazione di prodotti rischiosi nel diritto europeo	186
11. L'autorizzazione integrata ambientale	194
12. Controllo del cd. inquinamento elettromagnetico e autorizzazione all'impianto di stazioni radio base per la telefonia cellulare	203

## CAPITOLO V

**Le decisioni sul rischio  
tra tecnici, amministratori e giudici**

1. Verso un diritto amministrativo del rischio	213
2. La valutazione del rischio	215



3. La creazione di un management della conoscenza: le agenzie	220
4. L'apertura del procedimento e il suo ruolo nei processi collettivi di apprendimento e nella riduzione del dissenso	229
5. Attività e prodotti rischiosi: l'onere della prova	235
6. La gestione del rischio come processo ciclico	241
7. Le decisioni sul rischio tra discrezionalità e tecnica	243
8. Conseguenze sul piano del sindacato giurisdizionale	252
9. Il sindacato del giudice europeo sulle misure di gestione del rischio	256
10. Decisioni sul rischio e sindacato del giudice amministrativo	260
11. Il ruolo del principio di precauzione nel sindacato giurisdizionale	265

## CAPITOLO VI

**Principi e modelli di regolazione**

1. La <i>risk regulation</i> . Dagli Stati Uniti all'Europa	271
2. L'analisi costi-benefici	278
3. Il principio di precauzione: problemi teorici	283
4. Precauzione e ragionevolezza	289
5. Potere, tecnica e responsabilità	293
6. <i>In dubio pro natura?</i>	296
7. Il principio di precauzione come fonte di poteri <i>extra ordinem</i>	300
8. Principio di precauzione e principio di legalità	304
9. La precauzione nella legge	312
10. Il diritto amministrativo dell'incertezza	314