

G8 - L'UNION EUROPÉENNE, UN ESPACE PLUS OU MOINS OUVERT SUR LE MONDE

Séance 1 : 1 heure

Introduction

Doc. 1 page 222 : « L'aide européenne au développement de l'Afrique subsaharienne »

Doc. 2 page 223 : « Les contrôles aux frontières à l'aéroport d'Hambourg »

- Le versement d'aides publiques au développement en Afrique subsaharienne et les contrôles aux frontières à l'aéroport de Hambourg témoignent de la volonté de l'UE de maîtriser l'immigration qui se dirige vers elle mais aussi de sa volonté de rayonner dans le monde.
- L'ouverture fait partie de l'identité de la construction de l'Union européenne, comme en témoigne son élargissement de 6 à 28 pays à son maximum (27 aujourd'hui, depuis la sortie du Royaume-Uni). L'Union européenne, premier pôle commercial mondial, s'appuie sur le libre-échange et sur son modèle démocratique, social et écologique pour rayonner dans la mondialisation. Néanmoins, cette ouverture favorise certains territoires au détriment d'autres et l'UE est traversée par des contradictions et des tensions, à la fois intérieures et extérieures.
- **Problématique : Comment l'Union européenne s'affirme-t-elle comme une grande puissance mondiale, alors qu'elle est inégalement ouverte sur le monde ?**

I. Un pôle de puissance inégalement ouvert sur le monde

A. L'UE au cœur des flux internationaux

Doc. vidéoprojeté : « L'Union européenne, 1^{er} pôle du commerce mondial »

Doc. vidéoprojeté : « Un pôle majeure du commerce mondial »

Doc. vidéoprojeté : « L'Euro »

Doc. vidéoprojeté : « Un grand pôle touristique »

Doc. vidéoprojeté : « L'Union européenne, pôle migratoire mondial »

- L'UE est la première puissance commerciale mondiale devant la Chine et les États-Unis. Cela s'explique par l'intensité du commerce intra-européen. De nombreux accords commerciaux de **libre-échange** (traité international qui réduit les obstacles commerciaux entre les deux parties) ont été signés pour garantir la compétitivité de l'UE : le CETA avec le Canada et le JEFTA avec le Japon ont été ratifiés ou sont en voie de l'être en 2020. La **balance commerciale** (différence entre le montant des exportations et celui des importations) européenne est globalement excédentaire (197 milliards d'euros), mais déficitaire avec quelques grandes puissances comme la Chine ou la Russie. Les FTN européennes pâtiennent de la concurrence internationale : seulement 28 FTN européennes figuraient parmi les 100 plus grandes dans le monde en 2010 ; elles ne sont plus que 12 depuis la sortie du Royaume-Uni de l'UE.
- Les flux financiers sont aussi intenses. Premier pôle émetteur et récepteur d'investissements directs à l'étrangers, l'UE est intégrée au réseau financier mondial avec les bourses de Francfort (où se situe la Banque centrale européenne) et Paris (où se situe la première place boursière de l'UE maintenant que Londres n'est plus dans l'Union européenne).
- L'UE est aussi un pôle migratoire majeur à l'échelle mondiale. Elle est un foyer historique d'immigration interne, c'est-à-dire de flux au sein de l'UE (en 2019, 13,3 millions de personnes résidant dans un pays de l'UE avaient la nationalité d'un autre pays) et externe, c'est-à-dire de flux venant de pays extra-européens (sur 446,8 millions d'habitants, l'UE comptait 21,7 millions d'étrangers, soit 4,9% de sa population). Elle est aussi le premier pôle touristique mondial : en 2018, l'UE a accueilli 713 millions de touristes, soit la moitié des touristes mondiaux.

B. Les atouts de la puissance européenne

Doc. vidéoprojeté : « L'UE d'un point de vue des flux commerciaux et financiers »

Chiffres-clés page 237 : « Population et production de richesse dans l'UE »

Doc. 4 page 213 : « Des territoires inégalement compétitifs »

- L'UE est l'**organisation régionale** (regroupement de plusieurs États qui adoptent des politiques communes) au degré d'intégration le plus poussé au monde, grâce à son **marché commun** (zone où les biens, les services et les personnes circulent librement) et à sa monnaie unique, l'euro. Elle défend le **libéralisme économique** (doctrine qui prône un rôle limité de l'État dans l'économie) : la libéralisation du commerce mondial est promue par la Commission européenne. Par ailleurs, la régulation du commerce relève quasi-exclusivement des compétences de l'UE, ce qui lui permet de défendre ses intérêts d'une seule voix à l'échelle mondiale.
- L'UE est aussi un marché de consommateurs de 447 millions de personnes qui bénéficient d'un niveau de vie élevé. La **productivité** (rapport entre la production et les moyens mis en œuvre pour y parvenir) est élevée : 18,6% du PIB mondial pour seulement 5,7% de la population mondiale, ce qu'on peut corrélérer à un bon niveau de qualification de la main d'œuvre et à une très bonne qualité des infrastructures de production et de transport/communication.
- Cette puissance se manifeste dans l'espace par un **maillage** (découpage de l'espace qui permet son appropriation, sa connaissance ou sa gestion) serré des métropoles et des infrastructures. La **mégalopole** (espace urbanisé formé par plusieurs agglomérations dont les périphéries s'étendent et finissent par se rejoindre) européenne constitue l'épine dorsale de l'intégration européenne, puisqu'elle concentre les places boursières, les *hubs* portuaires et aéroportuaires.

C. L'UE, un modèle pour le reste du monde ?

Doc. vidéoprojeté : « La Cour européenne des droits de l'homme (Strasbourg) »

Doc. vidéoprojeté : « Comment les fonds structurels fonctionnent-ils ? »

Doc. vidéoprojeté : « L'UE, premier contributeur à l'aide publique au développement »

Doc. vidéoprojeté : « En route vers Paris climat 2015 »

- L'UE promeut un système de valeurs, comme en témoigne son attachement à la démocratie et aux libertés individuelles (liberté d'expression, liberté de culte, liberté de circulation...). Elle défend aussi les droits de l'homme à l'échelle internationale grâce à la Cour européenne des droits de l'homme, installée à Strasbourg. Elle permet aux citoyens européens de porter plainte en cas de violation de leurs droits par un État membre de l'UE.
- L'UE représente aussi un modèle social. Les principes de cohésion territoriale et de solidarité entre les États sont directement issus de cette préoccupation sociale (lutte contre les inégalités et le chômage financée par le FSE et le FEDER). L'UE est aussi la première source de financement pour l'**aide publique au développement** (dons et prêts préférentiels accordés par les pays développés aux pays en développement) avec 75,7 milliards d'euros versés en 2019.
- Enfin, l'UE est un laboratoire pour le **développement durable** (concept formulé en 1987 par la Première Ministre norvégienne Gro Harlem Brundtland pour désigner un mode de développement conciliant le bien-être social, la production de richesse et d'emplois et la préservation des écosystèmes) : ce concept est ancré dans l'opinion publique européenne, plutôt assez sensible aux préoccupations environnementales. L'UE l'intègre à sa diplomatie : elle a porté le protocole de Kyoto (1997) sur la limitation des rejets de gaz à effet de serre et a été un moteur de l'accord de Paris (2015) pour limiter le réchauffement climatique. Depuis 2019, 10% des eurodéputés sont issus de partis écologistes.

II. Les défis de l'Union européenne : puissance et ouverture

A. Les faiblesses de l'Union européenne

Doc. 6 page 233 : « L'UE, un géant économique et un nain géopolitique ? »
Doc. 2 page 230 : « Les taux d'impositions sur les bénéfices des entreprises dans les pays... »
Doc. vidéoprojeté : « Le chômage dans l'UE »
Doc. vidéoprojeté : « Le top 10 du classement de Shanghai »

- Les faiblesses de l'UE tiennent à des désaccords internes. Ces derniers expliquent les difficultés de l'UE à adopter des politiques communes, notamment concernant la création d'une armée européenne commune. Par conséquent, l'UE, qui n'a pas toujours de position diplomatique commune (comme en 2003, lors du déclenchement de la guerre en Irak) est un « nain géopolitique ». De plus, le Président du Conseil européen (le belge Charles Michel) et la Présidente de la Commission européenne (l'allemande Ursula von der Leyen) n'ont pas de pouvoir contraignant sur les États. Ces divergences se sont cristallisées avec le **Brexit** (expression désignant le processus de sortie du Royaume-Uni de l'UE entre 2016 et 2020).
- Les faiblesses sont aussi économiques. Le budget de l'UE ne correspond qu'à 1% du PIB de la zone. Des concurrences entre les États membres existent, notamment en termes de niveau de fiscalité, ce qui crée des tensions au sein de l'UE. En Irlande, l'impôt sur le bénéfice des sociétés s'élève à 9% contre 35,3% au Portugal et 33,3% en France !
- L'UE apparaît parfois comme un « monde ancien ». La population est vieillissante et le chômage est très élevé dans certains États membres (Espagne, Italie, Grèce), ce qui soulève des problèmes sociaux. Les grandes universités sont peu attractives par rapport aux universités nord-américaines (Harvard, Yale, Columbia) et britanniques (Oxford, Cambridge).

B. La montée des oppositions à l'ouverture

Doc. vidéoprojeté : « Parlement européen (composition après le Brexit) »
Doc. vidéoprojeté : « Campagne anti-européenne d'Orbán en 2017 »
Doc. vidéoprojeté : « Faire face aux défis néfastes du productivisme agricole »

- Les **partis eurosceptiques** (partis doutant de l'utilité de l'UE) et les **partis illibéraux** (partis rejetant certains aspects de l'État de droit, comme l'indépendance de la justice ou de la presse) progressent au sein de l'UE. Ils ont obtenu des scores élevés aux élections européennes de 2019 (77 sièges pour l'extrême-droite et 59 sièges pour la droite eurosceptique sur un total de 705 sièges). Ils revendiquent le **souverainisme** (volonté de voir les États conserver leurs compétences vis-à-vis de l'UE) et le **protectionnisme** (politique commerciale consistant à fermer ses frontières afin de protéger les productions nationales contre la concurrence étrangère). Ils s'opposent aussi aux politiques communes d'accueil des migrants : le Premier ministre hongrois Viktor Orbán est une des figures les plus emblématiques de cette tendance.
- La politique économique de l'UE est contestée par certains tenants des mouvements **altermondialistes** (mouvements prônant un autre fonctionnement du monde, sans pour autant rejeter totalement la mondialisation) et écologistes. Très critiques sur les conséquences sociales, sanitaires, écologiques et agricoles du libre-échange, ils s'opposent à l'influence des grandes FTN (comme Monsanto) et prônent les **circuits courts** (circuits de commercialisation dans lesquels très peu d'intermédiaires interviennent entre le producteur et le consommateur).

C. La question migratoire crée des tensions

Doc. vidéoprojeté : « L'Union européenne, pôle migratoire mondial »

Doc. vidéoprojeté : « Les pays de l'UE face aux migrants »

Doc. vidéoprojeté : « L'ouverture de l'UE sur son voisinage »

- Les migrants (personnes fuyant leur pays de naissance pour s'installer dans un autre pays) et réfugiés (personnes fuyant un pays et demandant l'asile dans un autre pays) affluent vers l'UE ces dernières années. Les conflits, notamment en Irak, en Syrie, au Mali, en Centrafrique, au Soudan et en Libye ont causé le départ de millions de personnes depuis 2010. Ces personnes se sont réfugiées dans un premier temps dans les pays limitrophes (Liban, Jordanie, Turquie...) puis elles ont cherché à gagner l'UE ensuite en passant soit par les Balkans soit par la Méditerranée.
- Mais l'Europe est divisée face à la question migratoire. La Commission européenne souhaite établir des quotas d'accueil par pays et faire jouer le principe de solidarité entre les États membres. Mais certains pays le refusent, comme la Hongrie ou l'Italie. L'UE a donc du mal à imposer, dans le domaine migratoire, une politique commune.
- L'UE a également développé une politique de voisinage (aides proposées par l'UE au pays situés au Sud et à l'Est d'elle) depuis 2004. Elle lui sert aujourd'hui à tenter de réduire l'afflux de migrants (en signant des accords avec des pays devant contenir les flux, comme la Turquie). Cette politique vise aussi à diffuser les valeurs européennes (démocratie, libre-échange...) et donc à faire rayonner l'UE dans le monde (elle verse des aides publiques au développement dans tous ces États : le montant de cette aide s'élevait à 75,7 milliards d'euros en 2019).

Conclusion

- L'Union européenne est un pôle de puissance à l'échelle mondiale : elle est la première puissance commerciale mondiale et un pôle d'attraction touristique et migratoire majeur. Elle défend son modèle original d'intégration régionale cumulant marché commun, monnaie unique, libéralisme économique, démocratie, modèle social et développement durable.
- Mais il existe des obstacles qui entravent l'intégration de l'Union européenne à l'échelle mondiale. Elle doit relever des défis : difficultés à établir des politiques communes, faiblesse du budget européen. Elle doit aussi faire face à des tensions externes et internes : montée des partis eurosceptiques et illibéraux, Brexit effectif en 2020 après près de 4 ans de négociations, crise migratoire...